

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH THỊ TÂM

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,
CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH THỊ TÂM

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,
CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS.Võ Thy Trang

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan tất cả các nội dung của Luận văn này hoàn toàn được hình thành và phát triển từ những quan điểm của chính cá nhân tôi, dưới sự hướng dẫn khoa học của cô giáo **TS. Võ Thy Trang**.

Các số liệu và kết quả nghiên cứu có được trong Luận văn là hoàn toàn trung thực, kết quả nghiên cứu chưa được ai công bố trong các công trình nghiên cứu trước đó.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Tác giả luận văn

Trịnh Thị Tâm

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình nghiên cứu và hoàn thành luận văn này cho phép tôi được gửi lời cảm ơn trân trọng đến:

Quý Thầy, Cô khoa kinh tế, khoa sau đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh – Đại học Thái Nguyên đã truyền đạt cho tôi những kiến thức quý báu của học viên cao học, tạo điều kiện giúp đỡ tôi để tôi hoàn thành luận văn này.

Cô giáo TS.Võ Thy Trang người đã hướng dẫn khoa học của luận văn, giúp tôi hình thành lý tưởng các nội dung nghiên cứu từ thực tiễn để hoàn thành luận văn thạc sĩ của mình.

Lãnh đạo, bạn bè và đồng nghiệp tại phòng Nội vụ huyện Đồng Hỷ đã cung cấp thông tin, tài liệu và hợp tác trong quá trình thực hiện luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn !

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Tác giả luận văn

Trịnh Thị Tâm

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa lý luận và ý nghĩa khoa học.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
CHƯƠNG 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ	4
1.1. Cơ sở lý luận về chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	4
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản	4
1.1.2. Tiêu chuẩn cán bộ, công chức cấp xã	8
1.1.3. Các tiêu chí đánh giá chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	9
1.1.4. Nội dung chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	13
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	17
1.2. Kinh nghiệm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã ở một số địa phương ở nước ta.....	20
1.2.1. Kinh nghiệm ở Huyện Đan Phượng.....	20
1.2.2. Kinh nghiệm của huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên.....	22
1.2.3. Kinh nghiệm của Huyện Bát Xát - Tỉnh Lào Cai	24
1.2.4. Kinh nghiệm của Huyện Kim Bôi - Tỉnh Hòa Bình	26
1.2.5. Những bài học rút ra cho huyện Đông Hỷ, tỉnh Thái Nguyên.....	28
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	30

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	31
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	33
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	34
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện số lượng và cơ cấu đội ngũ công chức cấp xã.....	35
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá chất lượng đội ngũ công chức cấp xã.....	35
CHƯƠNG 3 THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN	38
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế- xã hội của huyện Đồng Hỷ.....	38
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên.....	38
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội.....	39
3.1.3. Cơ cấu tổ chức hành chính tại huyện Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên.....	41
3.1.4. Cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện.....	43
3.2. Thực trạng tiêu chí đánh giá chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Đồng Hỷ.....	47
3.2.1. Thực trạng thể lực.....	47
3.2.2. Thực trạng về trí lực.....	49
3.2.3. Thực trạng về tâm lực.....	54
3.3. Phân tích nội dung chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ.....	61
3.3.1. Thực trạng về công tác tuyển dụng.....	61
3.3.2. Thực trạng về công tác bố trí sử dụng.....	64
3.3.3. Thực trạng về công tác đào tạo, bồi dưỡng.....	67
3.3.4. Thực trạng về công tác đánh giá thực hiện công việc.....	70
3.3.5. Thực trạng về chế độ chính sách đãi ngộ.....	71
3.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ.....	72
3.4.1. Mục tiêu, định hướng phát triển và quan điểm chính quyền huyện Đồng Hỷ.....	72
3.4.2. Chế độ, chính sách đối xử với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	72

3.4.3. Môi trường làm việc và điều kiện làm việc	73
3.4.4. Nhận thức của cán bộ, công chức cấp xã	73
3.4.5. Văn hóa địa phương	74
3.5. Đánh giá chung về chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ	75
3.5.1. Những kết quả đạt được	75
3.5.2. Những hạn chế	77
CHƯƠNG 4 GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỒNG HỶ, TỈNH THÁI NGUYÊN.....	81
4.1. Định hướng phát triển kinh tế- xã hội và cải cách hành chính của huyện Đồng Hỷ	81
4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2020 – 2025	81
4.1.2. Định hướng cải cách hành chính giai đoạn 2020-2025.....	81
4.2. Định hướng phát triển và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Đồng Hỷ	82
4.2.1. Quan điểm, mục tiêu xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	82
4.2.2. Định hướng phát triển và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ.....	85
4.3. Giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ	86
4.3.1. Giải pháp tuyển dụng và quy hoạch.....	86
4.3.3. Giải pháp đãi ngộ và tạo cơ hội cho cán bộ công chức.....	90
4.3.4. Giải pháp đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức.....	90
4.3.5. Giải pháp xây dựng văn hóa công sở	93
4.4. Một số kiến nghị.....	94
4.4.1. Đối với Trung ương	94
4.4.2. Đối với tỉnh Thái Nguyên	94
KẾT LUẬN	96
TÀI LIỆU THAM KHẢO	97
PHỤ LỤC	100

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	BHXH	Bảo hiểm xã hội
2	BNV	Bộ nội vụ
3	CBCC	Cán bộ công chức
4	CBCCVC	Cán bộ công chức viên chức
5	CBCCX	Cán bộ công chức xã
6	CNH-HĐH	Công nghiệp hóa – hiện đại hóa
7	CNXH	Chủ nghĩa xã hội
8	HĐND	Hội đồng nhân dân
9	KTXH	Kinh tế xã hội
10	LLCT	Lý luận chính trị
11	LĐHĐ	Lao động hợp đồng
12	QHCB	Quy hoạch cán bộ
13	QLNN	Quản lý nhà nước
14	THPT	Trung học phổ thông
15	TLTK	Tài liệu tham khảo
16	TT	Thông tư
17	SL	Số lượng
18	UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Mẫu điều tra.....	32
Bảng 3.1. Số lượng và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ theo giới tính năm 2016-2018.....	43
Bảng 3.2. Thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ phân theo dân tộc năm 2018.....	45
Bảng 3.3. Số lượng và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ.....	46
Bảng 3.4 Số liệu về khám sức khỏe định kỳ cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã ở huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2016 - 2018.....	48
Bảng 3.5. Trình độ đào tạo chuyên môn của cán bộ, công chức cấp xã thuộc huyện Đồng Hỷ.....	50
Bảng 3.6. Thực trạng trình độ lý luận chính trị của cán bộ, công chức cấp xã thuộc huyện Đồng Hỷ.....	51
Bảng 3.7. Thực trạng trình độ tin học, ngoại ngữ của cán bộ, công chức cấp xã thuộc huyện Đồng Hỷ.....	53
Bảng 3.8. Thực trạng về trình độ quản lý nhà nước CBCCX huyện Đồng Hỷ	54
Bảng 3.9. Chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ thông qua mức độ hoàn thành công việc	55
Bảng 3.10. Chất lượng của đội ngũ CBCCX thông qua kỹ năng giải quyết các công việc.....	56
Bảng 3.11. Chất lượng của đội ngũ CBCCX thông qua thái độ, trách nhiệm với công việc	58
Bảng 3.12. Chất lượng của đội ngũ CBCCX thông qua phẩm chất đạo đức, lối sống.....	59

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH

Biểu đồ

Biểu đồ 3.1. Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ theo giới tính..	44
Biểu đồ 3.2. Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ phân theo dân tộc.....	45
Biểu đồ 3.3. Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đồng Hỷ phân theo độ tuổi	46
Biểu đồ 3.4. Trình độ đào tạo chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã thuộc huyện Đồng Hỷ.....	50
Biểu đồ 3.5. Trình độ đào tạo lý luận chính trị của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã thuộc huyện Đồng Hỷ.....	52
Biểu đồ 3.6. Trình độ ngoại ngữ, tin học của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã thuộc huyện Đồng Hỷ.....	53

Hình

Hình 2.1: Khung nghiên cứu.....	30
Hình 3.1. Bản đồ hành chính huyện Đồng Hỷ	39